

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DI EDIFICIO COMUNALE CON COSTITUZIONE DI UN CENTRO POLIFUNZIONALE SOCIO SANITARIO E ASSISTENZIALE CON TRASFERIMENTO DELLA COMUNITÀ ALLOGGIO ESISTENTE. CIG: 7472751534.

Verbale della seduta di gara del 15/06/2018

L'anno duemiladiciotto, il giorno 15 (quindici) del mese di giugno, alle ore 9:30, presso gli uffici della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza, al primo piano della sede dell'Amministrazione Provinciale di Piacenza, in Corso Garibaldi 50, alla presenza dell'ing. Gianluca Croce del Comune di Ottone, Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, in veste di Presidente del seggio di gara, con l'assistenza delle dipendenti della Provincia di Piacenza componenti della Centrale Unica di Committenza dott.ssa Giuliana Cordani, che verbalizza le operazioni di gara, e sig.ra Rosa Fava,

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione n. 12 del 22/12/2014, il Consiglio della Provincia di Piacenza ha approvato il Regolamento della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza (CUC);
- con Deliberazione n. 13 del 22/12/2014, il Consiglio Provinciale ha approvato lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti tra la CUC e gli Enti aderenti;
- con Deliberazione del Consiglio n. 2 del 24/02/2015, , il Comune di Ottone ha aderito, ai sensi dell'allora vigente art. 33, comma 3-bis (ora art. 37, comma 4, del D.Lgs. 50/2016), del D.Lgs. 163/2006, alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza;
- la Convenzione fra Provincia e Comune è stata sottoscritta in data 25/02/2015 con n. 209 del registro scritture private della Provincia con Protocollo n.12742;
- con determinazione a contrattare n. 1367 del 27/04/2018 del Comune di Ottone, il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ha disposto l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria di edificio comunale, con costituzione di un centro polifunzionale socio-sanitario e assistenziale e trasferimento della comunità alloggio esistente, approvando, a tal fine, il bando e il disciplinare di gara, parte integrante del bando, indicante condizioni e modalità per la partecipazione alla gara, predisposto in collaborazione con la Centrale Unica di Committenza;
- con la medesima determinazione si è disposto che i lavori dovessero aggiudicarsi in parte a corpo in parte a misura, con il criterio del minor prezzo, determinato mediante offerta a prezzi unitari, con esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, in presenza di almeno 10 offerte ammesse ;
- l'importo complessivo a base di gara è di € 413.195,45 al netto di I.V.A., di cui € 8.100,00 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il bando e il disciplinare di gara, unitamente alla modulistica per la partecipazione sono stati pubblicati in data 7 maggio 2018 sul sito internet istituzionale della Provincia di Piacenza, www.provincia.pc.it, alla sezione "Centrale Unica di Committenza", sottosezione "Bandi, avvisi ed esiti", nonché all'Albo Pretorio del Comune di Ottone;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 25/05/2018 alle ore 12:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici;
- entro tale termine sono pervenuti n. 14 plichi-offerta;
- nella seduta pubblica del 28/05/2018, di cui si è redatto verbale, il seggio di gara ha dichiarato l'esclusione di n. 3 concorrenti e ha sospeso l'ammissione di 8 concorrenti, per necessità di attivazione del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice dei contratti pubblici;
- con note protocollo provinciale n° 15602, n° 15603 e n° 15616 del 31/05/2018 sono state inviate le comunicazioni di esclusione dal prosieguo della gara a: "GRE.TA COSTRUZIONI S.R.L.", mandataria del

raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "IDROCALOR FORMICA DI FORMICA PAOLO E C. S.N.C.", "C.G.V. S.R.L.", "SALCIM S.R.L.";

- con note protocollo provinciale n° 15454, n° 15455, n° 15456 e n° 15468 del 31/05/2018, n° 15714 e n° 15721 del 01/06/2018, n° 15723 del 01/06/2018, n° 15826 e n° 15827 del 04/06/2018, n° 16093 del 05/06/2018 sono state inviate le comunicazioni di attivazione della procedura di soccorso istruttorio a "COSENTINO NICOLA S.R.L.", "SAGGESE S.P.A.", "TECNOEDIL S.R.L.", "PAROLA GEOM. FRANCESCO IMPRESA EDILE" (mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "CIPIEMME"), "REVO COSTRUZIONI S.R.L.", "MASER S.R.L." (mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "COIL S.r.l."), "ALTA VAL TREBBIA P.S.C.R.L.", "ELIOS S.R.L." (mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "CONSORZIO STABILE GE.CO");
- che il termine perentorio di scadenza per la trasmissione delle dichiarazioni e della documentazione richiesta è scaduto;

TUTTO CIÒ PREMESSO

il seggio di gara è riunito per valutare la documentazione pervenuta da parte dei concorrenti la cui ammissione era stata sospesa nel corso della seduta del 28 maggio 2018, in esito all'attivazione del soccorso istruttorio.

Il Presidente del seggio di gara rileva che, entro il termine perentorio assegnato per la trasmissione delle dichiarazioni e della documentazione richiesta ai concorrenti ai fini dell'ammissione nell'ambito delle procedure di soccorso istruttorio, i concorrenti di seguito elencati non hanno dato alcun riscontro:

- "SAGGESE S.P.A";
- "TECNOEDIL S.R.L.";
- "PAROLA GEOM. FRANCESCO IMPRESA EDILE", mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "CIPIEMME";
- "REVO COSTRUZIONI S.R.L.";
- "MASER S.R.L.", mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "COIL S.r.l.".

Ai sensi dell'art. 83, comma 9, essendo inutilmente decorso il termine di regolarizzazione, i concorrenti sono esclusi dalla gara, come già precisato nelle note di attivazione del soccorso istruttorio.

Hanno invece riscontrato entro il termine assegnato i concorrenti seguenti:

1. "COSENTINO NICOLA S.R.L.", con documentazione acquisita al protocollo provinciale al n° 16629 dell'11/06/2018;
2. "ALTA VAL TREBBIA P.S.C.R.L.", con documentazione acquisita al protocollo provinciale al n° 16556 dell'08/06/2018;
3. "ELIOS S.R.L.", mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "CONSORZIO STABILE GE.CO", con documentazione acquisita al protocollo provinciale al n° 16627 dell'11/06/2018.

Il seggio di gara procede quindi all'esame della documentazione di riscontro trasmessa dai concorrenti sopra indicati, riscontrando quanto segue:

- dalla documentazione pervenuta da parte della ditta "**COSENTINO NICOLA S.R.L.**" non è ravvisabile alcuna certificazione né documentazione probatoria relativa all'impiego di misure equivalenti in materia di "sistemi di gestione ambientale", come prescritto dal paragrafo 2.1.1 dei "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici" approvato con Decreto 11/10/2017 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare. In particolare, la ditta si è limitata a trasmettere nuovamente il DGUE, apponendo, nella sezione "D" della Parte IV, una croce sul "NO" alla domanda "*L'operatore economico potrà presentare certificati rilasciati da organismi indipendenti per attestare che egli rispetta determinati sistemi o norme di gestione ambientale?*" e scrivendo, in risposta alla richiesta "*In caso negativo, spiegare perché e precisare di quali altri mezzi di prova relativi ai sistemi o norme di gestione ambientale si dispone*", "documentazione attestante l'attuazione di misure che il Decreto MATTM 11/10/2017". A comprova del possesso del requisito non è stata allegata alcuna documentazione probatoria relativa all'impiego di misure equivalenti. Quanto alla documentazione attestante l'attuazione di misure che il Decreto MATTM 11/10/2017 considera equivalente al possesso della certificazione SA 8000:2014, la ditta ha trasmesso il "Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo" che, di per se solo, è un documento insufficiente a dimostrare di aver dato seguito a quanto indicato nella Linea Guida adottata con DM

6/6/2012 "Guida per l'integrazione degli aspetti sociali negli appalti pubblici", e di aver concretamente attuato modelli organizzativi e gestionali adeguati a prevenire condotte irresponsabili contro la personalità individuale e condotte di intermediazione illecita o sfruttamento del lavoro, in quanto manca quanto richiesto dal Decreto MATTM 11/10/2017 e riportato nella lettera di attivazione del soccorso istruttorio, in particolare: *"la delibera, da parte dell'organo di controllo, di adozione dei modelli organizzativi e gestionali ai sensi del Decreto legislativo 231/01"*, e, inoltre: *"nomina di un organismo di vigilanza, di cui all'art. 6 del decreto legislativo 231/01; conservazione della sua relazione annuale, contenente paragrafi relativi ad audit e controlli in materia di prevenzione dei delitti contro la personalità individuale e intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (o caporalato)"*. Le prove documentali trasmesse non sono in grado di dimostrare l'equivalenza delle misure adottate dal concorrente a quelle richieste dal criterio "Sistemi di gestione ambientale" né di quelle richieste dal criterio "Diritti umani e condizioni di lavoro" di cui al paragrafo 2.1 dei "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici", approvati con Decreto Ministeriale 11/10/2017. Trattandosi, nel caso di specie, di mancanza, in capo alla ditta concorrente, di due dei requisiti richiesti a pena di esclusione per la partecipazione alla procedura, il Presidente del seggio di gara, per le motivazioni in dettaglio esposte sopra, dispone **l'esclusione** del concorrente "Cosentino Nicola S.r.l." dal prosieguo della gara;

- dalla documentazione pervenuta da parte di **"ALTA VAL TREBBIA P.S.C.R.L."** si evince che, relativamente alla modalità di qualificazione per l'esecuzione delle lavorazioni afferenti alle categorie scorporate, la ditta ha dichiarato di "avvalersi della collaborazione" di due ditte, una con qualificazione SOA per le categorie OS28 e OS30, e l'altra con qualificazione SOA per la categoria OS4. Pur ammettendo di considerare la dichiarazione trasmessa, che usa il termine *"avvalersi"*, alla stregua di una dichiarazione della volontà di subappaltare le lavorazioni indicate, il seggio di gara rileva che la sommatoria degli importi di tutte e tre le categorie scorporate incide per più del 30 per cento dell'importo a base di gara e, pertanto, supera la percentuale massima di subappaltabilità consentita dalla normativa. Trattandosi, nel caso di specie, di mancanza, in capo alla ditta concorrente, di uno dei requisiti richiesti a pena di esclusione per la partecipazione alla procedura, il Presidente di gara, per le motivazioni in dettaglio esposte sopra, dispone **l'esclusione** del concorrente "Alta Val Trebbia p.s.c.r.l." dal prosieguo della gara;
- dalla documentazione pervenuta da parte di **"ELIOS S.R.L."**, mandataria del raggruppamento temporaneo di imprese con la mandante "CONSORZIO STABILE GE.CO", non è ravvisabile quanto richiesto nella lettera di attivazione del soccorso istruttorio; in particolare il concorrente si è limitato a dichiarare un impegno a fornire i questionari previsti dal punto 4 par. 3 del D.M. 06/06/2012 in caso di aggiudicazione, e ha allegato la dichiarazione di conformità a standard sociali minimi, ma non dà atto dell'avvenuta realizzazione di quanto prescritto dal decreto ministeriale 6 giugno 2012 prima della scadenza dei termini per la presentazione delle offerte. Le prove documentali trasmesse non sono, pertanto, in grado di dimostrare l'equivalenza delle misure adottate dal concorrente a quelle richieste dal criterio "Diritti umani e condizioni di lavoro" di cui al paragrafo 2.1.2 dei "Criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici", approvati con Decreto Ministeriale 11/10/2017. Trattandosi, nel caso di specie, di mancanza, in capo al raggruppamento guidato dalla ditta concorrente, di uno dei requisiti richiesti a pena di esclusione per la partecipazione alla procedura, il Presidente di gara dispone **l'esclusione** del raggruppamento guidato da "Elios S.r.l." dal prosieguo della gara.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 10:20, dando mandato alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza di predisporre ed inviare, a mezzo posta elettronica certificata, le lettere di esclusione per i concorrenti: "Cosentino Nicola S.r.l.", "Alta Val Trebbia p.s.c.r.l.", e raggruppamento temporaneo di imprese guidato da "Elios S.r.l."

Essendo conclusi i sub-procedimenti di soccorso istruttorio, la Centrale Unica di Committenza della Provincia di Piacenza adotterà un provvedimento formale con cui si darà atto delle esclusioni e delle ammissioni alla gara, che verrà pubblicato sul sito internet istituzionale della Provincia di Piacenza, nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, e di cui verrà data comunicazione scritta ai concorrenti, con contestuale indicazione della data e ora della seduta in cui si procederà all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi.

La documentazione di gara, compresa la documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici e le buste chiuse e sigillate contenenti le offerte economiche, che sono state incluse, a cura della testimone, in un unico plico chiuso, siglato sui lembi di chiusura dai componenti del seggio di gara, sono conservate in un armadio chiuso a chiave presso l'ufficio della testimone, che ne detiene la chiave.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il Presidente di gara e Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016:

ing. Gianluca Croce _____

Le componenti del seggio di gara, con funzione di assistenza al RUP nella fase di controllo della documentazione amministrativa:

dott.ssa Giuliana Cordani _____ (segretaria verbalizzante)

sig.ra Rosa Fava _____

pubblicato in data 28 giugno 2018